

ISTMUN



# ONUDD

**ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN DEL CRIMEN  
URBANO ORGANIZADO EN CENTROAMÉRICA.**

# CARTA DE BIENVENIDA

Estimados delegados,

La mesa directiva de esta comisión les extiende un cordial saludo y les da la bienvenida a la primera edición del modelo de Naciones Unidas organizado por el Colegio San Tarsicio y el Gimnasio Iragua. Es un orgullo para nosotros presidir este prestigioso comité y tener la oportunidad de trabajar con ustedes. Esperamos de ustedes una preparación sobresaliente en los temas, dedicación y seriedad para facilitar el desarrollo del comité, y de la misma manera, buscamos verlos con la mejor disposición para debatir, participar y proponer soluciones para problemas que presentan una amenaza hoy en día. Buscamos delegados dispuestos a trascender, a dar lo mejor de sí mismos tanto dentro del comité, como fuera de él; delegados que velen por promover el diálogo y la cooperación, para así construir soluciones viables y coherentes que puedan ser capaces de proteger a las poblaciones afectadas de manera efectiva.

Como presidentes de este comité, estaremos en completa disposición para ayudarlos y guiarlos con cualquier duda o inquietud que se les presente antes y durante el modelo, por eso confiamos en que nos comuniquen cualquier inconveniente o problema que tengan con respecto al tema o al funcionamiento del comité. Para concluir, solo nos queda invitarlos a que disfruten el modelo al máximo y aprovechen esta oportunidad para expandir su conocimiento, explotar todo su potencial y trascender como delegados.

Atentamente,

Mariana y Carlos.

Mariana Correa Vargas  
Gimnasio Iragua  
Mayiscorreav@gmail.com

CARLOS DANIEL RUEDA  
COLEGIO SAN TARSICIO  
CARLOSDANIELRUEDAGARZON@GMAIL.COM

## BACKGROUND/HISTORIA

La globalización ha creado un ambiente donde las drogas ilícitas, el crimen y el terrorismo pueden penetrar fácilmente fronteras tanto físicas como culturales. Estos constituyen una permanente amenaza para el desarrollo de los países. La ONUDD tiene el mandato de proporcionar asistencia a los Estados miembros de las Naciones Unidas en su lucha contra las drogas ilícitas, el delito y el terrorismo.

La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) es un líder mundial en la lucha contra las drogas ilícitas y la delincuencia internacional, es el principal programa de las Naciones Unidas contra el terrorismo. Creada en 1997, la ONUDD cuenta con alrededor de 500 funcionarios en todo el mundo. Tiene su sede en Viena y, además, de 20 oficinas extras, así como una oficina de enlace en Nueva York y una presencia permanente en Bruselas.

La ONUDD busca educar a las personas de todo el mundo sobre los peligros del uso indebido de drogas y fortalecer las intervenciones internacionales contra la producción, el tráfico de drogas ilícitas y la delincuencia relacionada con estas. Para alcanzar estos objetivos, se han puesto en marcha una serie de iniciativas, entre las que caben mencionar: alternativas al cultivo de drogas ilícitas, la vigilancia de los cultivos ilícitos y la ejecución de proyectos contra el blanqueo de dinero.

Por otra parte, también contribuye a mejorar la prevención del delito y presta asistencia en la reforma de la justicia penal con el fin de fortalecer el Estado de derecho, promover sistemas estables y viables de justicia penal y combatir las crecientes amenazas de la delincuencia organizada internacional y la corrupción.

Los tres pilares de la labor de la ONUDD son:

A. Las actividades de investigación y análisis encaminadas a profundizar los conocimientos y la comprensión de las cuestiones relativas a las drogas y la delincuencia y a ampliar la base de información para la adopción de decisiones normativas y operativas;

B. La labor normativa encaminada a prestar asistencia a los Estados con miras a la ratificación y aplicación de los tratados internacionales, así como para la elaboración de legislación nacional sobre las drogas, la delincuencia y el terrorismo, y las actividades de prestación de servicios de secretaría y servicios sustantivos a los órganos creados en virtud de tratados y a los órganos rectores;

C. Los proyectos de cooperación técnica ejecutados sobre el terreno con el fin de ampliar la capacidad de los Estados Miembros para hacer frente a los problemas de las drogas ilícitas, la delincuencia y el terrorismo.

Por último, En la Declaración del Milenio, los Estados miembros resolvieron intensificar esfuerzos para luchar contra el delito transnacional en todas sus dimensiones, redoblar los esfuerzos para implementar los compromisos de hacer frente al problema de la droga del mundo y para concertar acciones contra el terrorismo internacional cual está muy presente hoy en día.

La ONUDD en el mundo: • Afganistán • Austria • Bélgica • Bolivia • Brasil • Colombia • Egipto • Estados Unidos de América • Federación de Rusia • India • República Islámica de Irán • Kenya • México • Myanmar • Nigeria • Pakistán • Perú • República Democrática Popular Lao • Senegal • Sudáfrica • Tailandia • Uzbekistán • Viet Nam



## TEMA A: ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN DEL CRIMEN URBANO ORGANIZADO EN CENTROAMÉRICA

### Qué es Crimen urbano organizado:

El crimen urbano organizado, también llamado delincuencia organizada, es toda aquella organización compuesta por un grupo de personas con determinadas jerarquías, roles y funciones, cuyo principal objetivo es la obtención de beneficios materiales o económicos mediante la comisión de delitos, por lo tanto, el crimen urbano organizado es cometer las mismas acciones en áreas urbanas específicas.

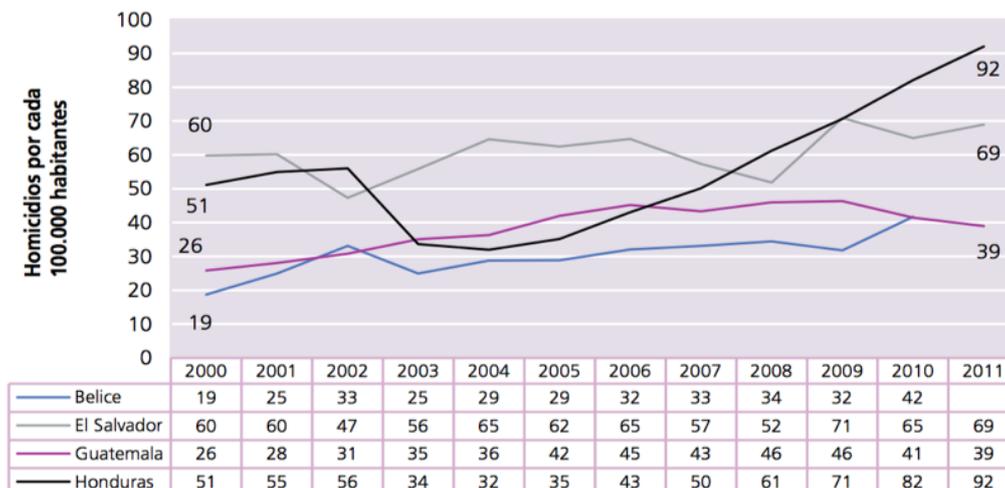
Se habla de una delincuencia “organizada” por el hecho de que se trata precisamente de una sociedad o asociación creada específicamente con la finalidad de realizar, de forma concertada y dirigida, acciones de tipo delictual para alcanzar poder económico, político o social.

El crimen urbano organizado puede llegar a presentar niveles de estructuración y complejidad en sus operaciones similares a los de una empresa. Gracias a esto, es capaz de burlar el control gubernamental y crear eficaces tramas de redes criminales tanto a nivel local como global, con nexos internacionales, lo que se conoce como crimen organizado transnacional.

### Crimen urbano organizado en Centroamérica

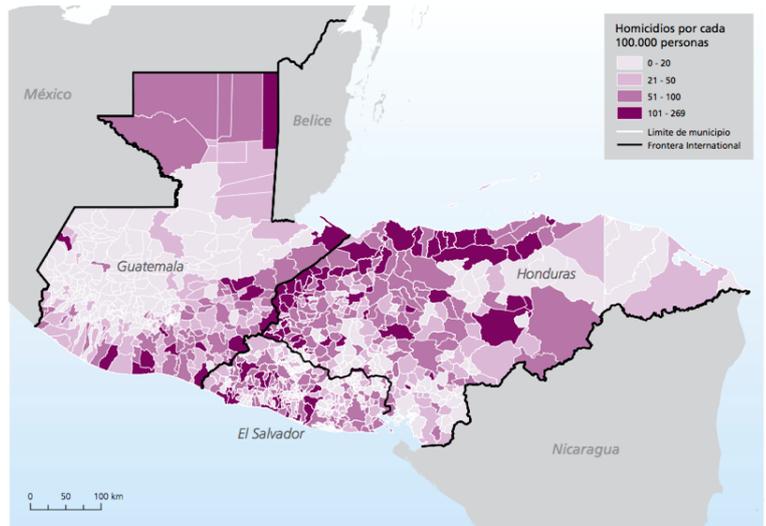
Centroamérica ha sufrido durante largo tiempo altos niveles de violencia, y nunca se ha recuperado realmente de las guerras civiles que acabaron en los años noventa. La ola de violencia más reciente empezó alrededor del año 2000, afectando particularmente a la parte norte de Centroamérica: Belice, El Salvador, Guatemala y Honduras. En conjunto, estos cuatro países están experimentando los mayores niveles de homicidios del mundo actual.

Tasas de homicidios en el norte de Centroamérica, 2000-2011



Fuente: UNODC Homicide Database

Los grupos involucrados en la delincuencia urbana organizada pueden ser divididos en grupos territoriales y grupos traficantes (transportistas). Los grupos territoriales, como las familias criminales guatemaltecas, se centran en mantener el control de ciertas áreas geográficas y cometer toda actividad criminal en las mismas, incluyendo el tráfico de drogas. Para mantener este control se necesita alguna demostración de violencia. Algunos grupos territoriales, conocidos localmente como tumbadores, se enfocan en robar el cargamento de los transportistas, siendo una importante causa de la violencia. Los transportistas, en cambio, prefieren volar bajo el radar, simplemente trasladando el contrabando de un lugar a otro y pagando tributo a los grupos territoriales cuando sea necesario. Por último, un tipo de grupo territorial, las pandillas conocidas como maras, tienen poca conexión con el comercio transnacional de droga, y se enfocan principalmente en la extorsión y otras luchas por el poder local.



Fuente: UNODC, elaborado con información de Policías Nacionales (Guatemala, El Salvador) y del Observatorio de la Violencia (Honduras)

Actualmente el tráfico de cocaína es la actividad más lucrativa de la delincuencia organizada en Centroamérica, pero está lejos de ser la única. Tanto los grupos territoriales como las maras se aprovechan de los migrantes que se trasladan hacia el norte, quienes pueden ser muy vulnerables. La reciente crisis económica ha reducido el flujo de migrantes objetos de tráfico, pero aquellos que continúan el viaje hacia el norte están sujetos a una serie de abusos, incluyendo ser retenidos por un rescate.

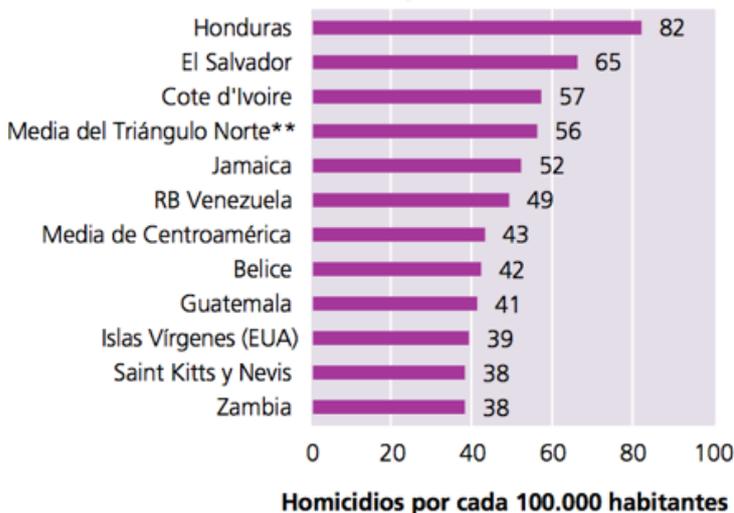
Los grupos de delincuencia organizada también pueden dedicarse al tráfico de armas de fuego, tanto robadas como compradas a oficiales corruptos. Las armas militares son traficadas tanto en dirección norte como sur. En muchos casos, los grupos territoriales actúan con poder dentro del Estado, y pueden trasladarse fácilmente a otras formas de criminalidad si sus actuales actividades dan pruebas de no ser rentable.

La delincuencia es el principal asunto de política pública en varios países centroamericanos, provocando cambios en la relación entre la población y sus gobernantes. El problema de la delincuencia en esta región ha sido bien estudiado, incluyendo trabajos recientes del PNUD y del Banco Mundial, así como evaluaciones previas de ONUDD sobre Centroamérica (2007) y el Caribe (2007 con el Banco Mundial). No hay necesidad de duplicar este trabajo, por lo que el presente estudio se centrará en la que es ampliamente reconocida como la amenaza central que enfrenta hoy en día la región:

el flujo de cocaína,  
 los grupos criminales empoderados por este flujo,  
 y la violencia asociada con ambos.

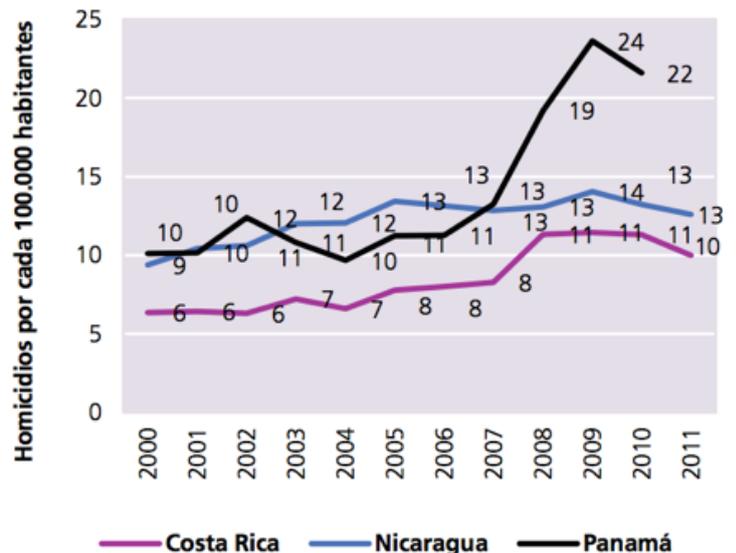
Se discuten otros flujos, incluyendo el comercio ilícito de armas de fuego, el tráfico ilícito de migrantes, y la trata de seres humanos. Todos estos flujos son relevantes ya que la mayoría de la actividad de la delincuencia organizada en esta región está interrelacionada. No obstante, en partes de la región, el asunto de política pública más importante es la violencia criminal, donde los grupos traficantes son culpados por gran parte del derramamiento de sangre.

**Gráfico 5: Las 10 tasas de homicidios más altas en el mundo\* (2010 o año anterior más reciente disponible)**



\*Sobre los 206 países y territorios donde hay disponibles datos comparables  
 \*\*El "Triángulo Norte" comprende Guatemala, Honduras y El Salvador  
 Fuente: UNODC Homicide Database

**Gráfico 6: Tasas de homicidios en el norte de Centroamérica, 2000-2011**



Fuente: UNODC Homicide Database

## Grupos depredadores (tumbadores)

Las descripciones populares de los traficantes de drogas los describen como depredadores, fuertemente armados y despiadados. Mientras esto se aplica a los grupos vinculados al territorio, los transportistas son altamente vulnerables, trasladándose en pequeños equipos y operando en lugares menos frecuentados para evitar la atención de los organismos encargados de aplicar la ley. Dado el valor de la mercancía transportada, no es sorprendente que las bandas especializadas en el robo de droga, localmente conocidas como tumbadores, hayan surgido a lo largo de la cadena de tráfico.

Los grupos tumbadores son a menudo fundados por antiguos transportistas, pero la mayoría de ellos parecen estar basados en grupos territoriales. Emboscan los cargamentos de cocaína por sorpresa y utilizando un gran número de personal. Una vez establecidos como una amenaza, también pueden extorsionar a los traficantes por dinero, e involucrarse en otros delitos callejeros, como los asesinatos.

## Pandillas callejeras (maras)

Las pandillas callejeras son una variante de los clásicos grupos territoriales de delincuencia organizada. Su característica más diferenciadora es que están compuestas casi en su totalidad por jóvenes. En la región, normalmente no están clasificados como “grupos de delincuencia organizada” porque su objetivo no es el beneficio económico. A pesar de estar integradas por jóvenes impulsivos, muchas de las pandillas callejeras carecen de capacidad para participar en funciones estatales. Pueden proveer seguridad ante los intrusos, y su dinero podría beneficiar a familiares y amigos, pero, por lo general, no desarrollan ninguna pretensión de ser servidores de la comunidad.

Sin embargo, están profundamente involucrados en los asuntos locales. Para ellos, el control territorial tiene relación con la identidad, con el “respeto”, y con su lugar en el mundo. Esta orientación a menudo les conduce a actuar en contra de sus intereses económicos, enfrentándose con grupos similares por haber entendido insultos o por incursiones simbólicas. El conflicto parece ser una parte esencial de su existencia: su identidad como grupo está enraizada en aquellos a los que se oponen.

Las maras de Centroamérica son pandillas callejeras. A menudo se refiere a ellas como “pandillas transnacionales”, pero este término puede inducir a error. Tienen un origen internacional y existen en numerosos países, pero existen muy pocas evidencias de que esto haya cambiado su enfoque principal en los asuntos locales.

## La importancia de los grupos sub-estatales

Todos los grupos de la delincuencia organizada vinculados al territorio en Centroamérica tenían una identidad propia antes de involucrarse en el tráfico de cocaína. En las fronteras, estos intereses ya controlan el contrabando, tienen experiencia en cruzar clandestinamente y conexiones de alto nivel con oficiales corruptos. Al principio, pueden simplemente gravar el comercio, pero pronto lo controlan. Aunque el tránsito por estas áreas eleva los costes del tráfico, probablemente es más seguro transportar la mercancía por éstas que por espacios sin vigilancia.

**Gráfico 21: Mareros por cada 100,000 habitantes, in 2012**



Estos grupos mismos constituyen formas alternativas de gobernanza. La cocaína los volvió mucho más poderosos de lo que hubieran llegado a ser de otro modo, pero debido a que la cocaína no creó estos grupos, eliminar la cocaína no los destruirá. De hecho, eliminar las principales fuentes de ingresos podría provocar más violencia por parte de los grupos si éstas optan por otros delitos de los que se obtiene una ganancia material para reemplazar las ganancias pérdidas.

## QARMAS

- ¿Que tiene tu país para ofrecer con el fin de crear estrategias de erradicación del crimen urbano organizado en Centroamérica?
- ¿Qué instituciones o protocolos se pueden establecer para que el gobierno de los países afectados no se vea sometido por el miedo y la corrupción intrínseca que este problema conlleva?
- ¿En tu país han existido bandas de crimen organizado?, si es así, ¿Qué métodos ha utilizado para combatirlos?
- ¿Que medidas pueden tomar los ciudadanos para protegerse de la amenaza que presenta el crimen urbano organizado?
- ¿De que manera se puede evitar que los jóvenes en zonas altamente afectadas por las bandas criminales incurran en estas?
- ¿Qué acciones punitivas toma tu país en contra de estos criminales? ¿son efectivas, suficientemente estrictas, o podrían ser modificadas?

## REFERENCIAS

- [1] <https://www.unodc.org/unodc/en/about-unodc/index.html?ref=menutop>
- [https://www.unodc.org/pdf/unodc\\_brochure\\_2007\\_es.pdf](https://www.unodc.org/pdf/unodc_brochure_2007_es.pdf)
- [https://es.wikipedia.org/wiki/Oficina\\_de\\_Naciones\\_Unidas\\_contra\\_la\\_Droga\\_y\\_el\\_Delito](https://es.wikipedia.org/wiki/Oficina_de_Naciones_Unidas_contra_la_Droga_y_el_Delito)
- <https://www.unov.org/unov/es/unodc.html>
- [http://docs.wixstatic.com/ugd/70489f\\_01530a49ae92487c8665383addc953ae.pdf](http://docs.wixstatic.com/ugd/70489f_01530a49ae92487c8665383addc953ae.pdf)
- la unodc en el mundo
- <https://www.unodc.org/peruandecuador/es/nosotros/sobre-unodc.html>
- <https://www.significados.com/crimen-organizado/>
- [https://www.youtube.com/watch?v=c\\_OMjdyJDYI](https://www.youtube.com/watch?v=c_OMjdyJDYI)
- <https://www.unodc.org/ropan/es/organized-crime.html>